

Новый порядок обращения с твердыми коммунальными отходами

С 2017 года в России кардинально меняется схема обращения твердых коммунальных отходов (ТКО). Правовые основы обращения с отходами производства и потребления определяет Федеральный закон от 24.06.1998 № 89 – ФЗ «Об отходах производства и потребления», в который в последние годы внесены существенные изменения, направленные на создание новой системы обращения с ТКО.

Задачи новой системы обращения с ТКО заключаются в том, чтобы обеспечить максимальное использование исходных сырья и материалов, минимизировать образование и снизить класс опасности отходов в местах их образования, обработки, утилизации и обезвреживания, а также безопасное захоронение отходов в целях предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду. Весь поток вновь образуемых отходов должен направляться на сортировку, чтобы выбрать из него отходы, пригодные для повторного использования (пластик, стекло, бумага и т.д.), и направить их на переработку. Результатом вовлечения отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья должно стать сокращение объемов захоронения отходов.

Создание новой системы обращения с отходами предусматривает:

- разработку и утверждение территориальных схем обращения с отходами, в том числе с ТКО;
- выбор регионального оператора по обращению с ТКО;
- перевод услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в коммунальную услугу.

В соответствии с законодательством организацию обращения с ТКО (сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение) должен организовать региональный оператор.

В апреле 2018 года по результатам конкурсного отбора, который проводился уполномоченным органом исполнительной власти Вологодской области, ООО «Чистый След» присвоено статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Западной зоны Вологодской области.

Зона деятельности определяется в территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с ТКО, на территории Вологодской области. В Западную зону деятельности регионального оператора по обращению с ТКО ООО «Чистый След» вошли следующие районы: город Череповец, Череповецкий район, Шекснинский район, Белозерский район, Бабаевский район, Вытегорский район, Устюженский район, Кадуйский район, Чагодощенский район, Кирилловский район, Вашкинский район.

Федеральным законом № 486-ФЗ от 28.12.16 г. для субъ-



ектов РФ предусмотрен поэтапный запуск новой системы регулирования в области обращения с ТКО на срок до 01.01.2019 года.

Начало работы:

Региональный оператор заключает договор на оказание услуг по обращению с ТКО с потребителем (собственником ТКО). Данный договор является публичным для регионального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО собственнику ТКО, которые образуются, и места накопления которых находятся в зоне его деятельности. Договор заключается в соответствии с формой типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО, утвержденной постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 года №1156.

ЗаклЮчить договоры обязанности:

- собственники частных жилых домов и частей жилых домов (ч.5 ст. 30 ЖК РФ);
- собственники нежилых помещений в многоквартирных домах (магазинов, офисов и пр.) Исключение – собственники машино-мест (п.148(1) Постановления Правительства РФ № 354);
- управляющие компании, ТСЖ, жилищные кооперативы (ч.12 ст. 161 ЖК РФ);
- собственники помещений и квартир в многоквартирном доме, если в доме непосредственное управление (ч.2 ст. 164 ЖК РФ);
- все прочие образователи отходов (юридические лица, некоммерческие организации, муниципальные структуры и пр.).

Порядок осуществления сбора и транспортирования ТКО: Потребители осуществляют складирование ТКО в местах сбора и накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО,

в соответствии со схемой обращения с отходами. Складирование осуществляется в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках. Складирование крупногабаритных отходов осуществляется в бункеры на контейнерных площадках и на специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов (Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 года №1156).

Региональный оператор несет ответственность за обращение с ТКО с момента погрузки таких отходов в мусоровоз в местах сбора и накопления ТКО. При этом бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов и территории, прилегающей к месту погрузки ТКО, расположенных на придомовой территории, входящей в состав общего имущества собственников в МКД, несут собственники помещений в МКД. Бремя содержания контейнерных пло-

щадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов и территории, прилегающей к месту погрузки ТКО, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в МКД, несут собственники земельного участка, на котором расположены такие площадки и территория (Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 года №1156).

В целях обеспечения сбора, транспортирования и обработки (сортировки) ТКО региональный оператор вправе привлечь сторонних операторов по обращению с ТКО. В тех случаях, когда это необходимо, для этого будут организовываться конкурсные процедуры в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 года №1133.

Кроме того, на регионального оператора возложена обязанность по организации взаиморасчетов с операторами мест захоронения отходов (полигонами), а также бюджетами разного уровня, в которые будет перечисляться плата за негативное воздействие на окружающую среду, которая, как предполагается, будет являться одним из источников финансирования ликвидации несанкционированных свалок, исторически сложившихся во многих населенных пунктах нашей области.

Порядок платы за обращение с ТКО:

В соответствии с новой редакцией статьи 154 Жилищного кодекса РФ в плату за коммунальные услуги входит плата за обращение с твердыми коммунальными отходами.

Соответственно, при осуществлении расчетов за обращение с ТКО пользователи имеют право на льготы и скидки, как и по прочим жилищно-коммунальным услугам.

В силу статьи 157 Жилищного кодекса РФ размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами будет рассчитываться исходя из нор-

мативов накопления ТКО (на 1 человека), утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Приказом ДТЭК и ТР области от 30.10.2017 года № 271 установлены нормативы накопления ТКО на территории Вологодской области. На территории городских поселений норматив накопления ТКО в расчете на одного проживающего составляет: 338,91 кг в год, что соответствует 2,615 кубическим метрам в год, а на территории сельских населенных пунктов норматив накопления ТКО в расчете на одного проживающего составляет: 262,43 кг в год, что соответствует 2,105 кубическим метрам в год.

Обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами наступает со дня утверждения единого тарифа на услугу по обращению с ТКО на территории соответствующего субъекта РФ и заключения соглашения между органом государственной власти соответствующего субъекта РФ и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, но не позднее 1 января 2019 года (Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ).

В настоящее время единый тариф на услугу по обращению с ТКО не утвержден, региональный оператор готовит пакет необходимых документов, на основании проверки которых Департамент ТЭК и ТР Вологодской области утвердит единый тариф. Ожидается, что единый тариф будет окончательно утвержден в начале осени 2018 года, после этого региональный оператор начнет кампанию по заключению договоров с тем, чтобы с 1 января 2019 г. каждый потребитель мог воспользоваться своим правом на получение услуги по обращению с ТКО.

Сегодня мы кратко осветили основные моменты реорганизации сферы обращения с отходами. Учитывая, что происходящие изменения затрагивают каждого жителя Вологодской области, мы еще неоднократно будем возвращаться к теме реформы обращения с ТКО и детально разъяснять нюансы взаимодействия всех участников «мусорной» сферы.

Раньше жители сельских населенных пунктов по-разному решали проблему бытовых отходов: кто-то заключал договор с коммунальной организацией на пользование контейнером, кто-то покупал контейнер сам и заказывал его вывоз по мере наполнения, кто-то накапывал мусор, после чего закапывал или сжигал его, кто-то сам вывозил его в общественные контейнеры либо на свалку. При этом за вывоз и захоронение отходов все платили по-разному или не платили вовсе.

С 1 января 2019 года они будут обязаны заключить договор с региональным оператором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и оплатить данную услугу, ведь в соответствии с законодательством организацию обращения с ТКО (сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение) должен организовать именно региональный оператор.

Для собственников жилых домов заключение договоров на услуги по обращению с ТКО обязательно. Накапывать твердые коммунальные отходы можно только в специально оборудованных местах. Такие площадки должны отвечать требованиям по охране окружающей среды и санитарным нормам. Сжигать отходы без специального оборудования, которое очищает выбросы, запрещено. Плюс для обращения с отходами I-IV классов опасности требуется наличие лицензии. За нарушение всех этих правил могут штрафовать собственника дома или земельного участка.

При этом важно помнить, что при обнаружении несанкционированного места складирования ТКО объемом более 1 кубометра региональный оператор обязан пожаловаться в уполномоченные органы и высылать собственнику земельного участка уведомление о необходимости ликвидации этой свалки. Собственнику участка надо будет самостоятельно ликвидировать свалку или заключить договор с региональным оператором в течение 30 дней. Если свалка так и не будет ликвидирована, региональный оператор устранил ее сам и через суд взыщет с собственника участка свои расходы.